



## APÊNDICE ANEXO I

### ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	10750/2025
Estudo Preliminar nº:	004/2025
Secretaria:	Secretaria de Mobilidade e Urbanismo
Setor / Órgão:	Subsecretaria de Mobilidade
Objetivo:	O presente Estudo Técnico Preliminar tem por fim encontrar a melhor solução para atender à necessidade de realização de leilão para alienação de veículos apreendidos por infrações de trânsito e que se encontram no pátio público por mais de 60 dias. O presente também servirá como base para a elaboração do Termo de Referência.
Equipe de Planejamento:	Gestor: <nome - matr.>
	Apoio Técnico: <nome - matr.>
	De acordo: Luz Filipe Iaggi Laginestra - matr.:63.785
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Não houve regulamentação no município.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
<p>A Secretaria de Mobilidade e Urbanismo de Nova Friburgo enfrenta um acúmulo significativo de veículos apreendidos em operações de fiscalização de trânsito. Estes veículos encontram-se armazenados nos pátios administrados pela Secretaria, ocupando espaço e gerando custos operacionais contínuos, como segurança, manutenção e conservação. Além disso, a permanência prolongada desses bens acarreta problemas logísticos e administrativos, comprometendo a eficiência do serviço público.</p> <p>Diante dessa realidade, torna-se imprescindível a alienação desses veículos por meio de leilão público, visando à desocupação dos espaços, à redução de despesas com armazenagem e à arrecadação de recursos para os cofres públicos. Para garantir a realização desse procedimento de forma transparente, eficiente e em conformidade com a legislação vigente, a Secretaria necessita contratar um <b>leiloeiro oficial</b> devidamente registrado na Junta Comercial do Estado do Rio de Janeiro.</p> <p>A contratação desse profissional é essencial para assegurar a correta condução do certame, garantindo ampla publicidade, competitividade entre os participantes e conformidade com os procedimentos administrativos e jurídicos pertinentes. O leiloeiro será responsável por todas as etapas do processo, desde a avaliação e organização dos lotes até a realização do leilão, seja presencial, online ou híbrido, proporcionando maior alcance de compradores e, conseqüentemente, melhor retorno financeiro para a administração pública.</p> <p>Além de contribuir para a eficiência na gestão do patrimônio público, a realização periódica de leilões de veículos apreendidos também traz benefícios à mobilidade urbana, pois desonera os espaços utilizados para a guarda desses bens, permitindo que as operações de fiscalização e apreensão ocorram sem entraves logísticos. Com isso, a Secretaria reforça seu compromisso com a ordem pública, a transparência e a eficiência administrativa na destinação de bens apreendidos.</p>	



#### 4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

Para garantir a realização do leilão dos veículos apreendidos pela Secretaria de Mobilidade e Urbanismo de Nova Friburgo de maneira eficiente, transparente e em conformidade com a legislação vigente, o leiloeiro oficial a ser contratado deverá atender aos seguintes requisitos mínimos:

##### 1. Qualificação Profissional

- Ser **leiloeiro oficial registrado na Junta Comercial do Estado do Rio de Janeiro (JUCERJA)**, conforme exigido pelo **Decreto Federal nº 21.981/1932**, que regulamenta a profissão.
- Apresentar **certidão de regularidade na Junta Comercial**, com data de emissão não superior a 30 dias da apresentação no certame.

##### 2. Qualificação Técnica

- Apresentar **atestado de capacidade técnica** emitido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando a realização de leilões de veículos ou bens similares.
- Comprovar **experiência mínima de 1 (um) ano na realização de leilões públicos**, preferencialmente de veículos apreendidos por órgãos públicos.

##### 3. Infraestrutura e Recursos Tecnológicos

- **Dispor de plataforma eletrônica própria para realização de leilões online**, conforme o **Art. 31, §2º, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021**, garantindo:
  - Cadastro seguro dos participantes, com autenticação digital.
  - Sistema de lances em tempo real, com confirmação automática.
  - Divulgação transparente dos lotes, incluindo fotos e descrições detalhadas dos veículos.
  - Proteção dos dados dos participantes e medidas contra fraudes.
- Ter capacidade de realizar **leilões presenciais e híbridos**, caso solicitado pela Administração.

##### 4. Publicidade e Divulgação

- Garantir **ampla publicidade** dos leilões por meio de:
  - Publicação de editais em **Diário Oficial**, jornais de grande circulação e no site oficial da Prefeitura.
  - Divulgação dos lotes e informações sobre os veículos por meio de mídias digitais e canais especializados.
- Realizar **campanhas de comunicação** para maximizar a participação de compradores e obter maior retorno financeiro para o município.

No mais, não será admitido subcontratação do objeto contratual, e considerando as características do objeto não será necessário garantia da contratação, uma vez não haver risco monetário inicial.

O atendimento a esses requisitos visa assegurar que a contratação do leiloeiro público seja realizada de forma transparente, eficiente e vantajosa para a Administração Pública, garantindo a alienação dos bens de maneira regular e conforme a legislação vigente.

#### 5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Com base no **Relatório de Veículos Não Liberados da Secretaria de Mobilidade e Urbanismo de Nova Friburgo**, referente ao período de **01/01/2025 a 11/03/2025**, foi identificado um total de **150 veículos** apreendidos e não retirados pelos proprietários. Essa quantidade evidencia a necessidade urgente de realização de leilões para liberar espaço nos pátios municipais e otimizar a gestão dos bens apreendidos.

##### Projeção Anual de Veículos a Serem Leiloados

A partir da análise desse relatório, e considerando a **média mensal de apreensões**, estima-se que, até o final de 2025, o total de veículos não resgatados pode ultrapassar **600 unidades**. Essa projeção se baseia na seguinte tendência:

- **Janeiro a março de 2025:** 150 veículos apreendidos não resgatados (média de 50/mês).



- **Projeção para abril a dezembro de 2025:** aproximadamente 450 veículos adicionais (mantendo a média de 50 apreensões/mês).
- **Total estimado para o ano: 600 veículos** aptos para leilão.

#### **Classificação dos Veículos**

Os veículos a serem leiloados podem ser divididos em duas categorias principais:

1. **Veículos Conservados (passíveis de regularização e circulação):** estimativa de **40%** do total, o que representa cerca de **240 unidades ao longo do ano**.
2. **Veículos Irrecuperáveis (sucata):** estimativa de **60%**, ou seja, cerca de **360 unidades** que deverão ser alienadas para desmonte e reciclagem.

#### **Frequência e Quantidade de Leilões**

Diante dessa demanda crescente, a Secretaria prevê a realização de **pelo menos 2 leilões por ano**.

Caso haja um volume expressivo de novos veículos apreendidos ou maior demanda de arrematantes, a **Secretaria poderá realizar leilões extraordinários**, garantindo maior eficiência na alienação dos bens.

#### **Justificativa para a Estimativa**

Essa estimativa é fundamentada nos seguintes fatores:

- **Dados concretos do relatório da Secretaria**, que evidenciam o crescimento contínuo da quantidade de veículos não retirados.
- **Capacidade operacional dos pátios municipais**, que podem atingir seu limite de armazenamento se os veículos não forem removidos periodicamente.

Com base nesses dados, a estimativa proposta assegura que a contratação do **leiloeiro oficial** contemple a demanda real da Secretaria, garantindo a regularização dos pátios e a correta destinação dos veículos apreendidos.

### **6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:**

Para garantir a realização eficiente dos leilões de veículos apreendidos sob responsabilidade da **Secretaria de Mobilidade e Urbanismo de Nova Friburgo**, foi realizado um **levantamento de mercado** com o objetivo de identificar a disponibilidade de leiloeiros oficiais aptos a conduzir o certame, as condições oferecidas por profissionais do setor e as melhores práticas adotadas por outras administrações públicas.

O levantamento inicial revelou a existência de **diversos leiloeiros oficiais cadastrados na Junta Comercial do Estado do Rio de Janeiro (JUCERJA)**, que possuem experiência na realização de leilões de veículos para órgãos públicos, incluindo prefeituras, órgãos de trânsito e empresas públicas.

#### **Principais características do mercado de leiloeiros:**

- **Atuação em múltiplos municípios**, conduzindo leilões presenciais e online.
- **Comissão padrão de 5% sobre o valor dos arremates**, conforme Decreto Federal nº 21.981/1932.
- **Possibilidade de realização de leilões híbridos (presenciais e online simultaneamente)** para ampliar o alcance e a competitividade.
- **Infraestrutura tecnológica avançada**, com plataformas digitais especializadas para leilões eletrônicos.

Foi analisada a forma como outras prefeituras e órgãos de trânsito realizam seus leilões de veículos apreendidos, resultando na identificação dos seguintes modelos de contratação:

#### **a) Pregão Eletrônico – Maior Desconto sobre Comissão do Arrematante**

- A administração pública seleciona o leiloeiro com base na **oferta do maior desconto sobre a comissão de 5% paga pelos arrematantes**.
- Esse modelo garante a participação de vários interessados, aumentando a competitividade.
- Exemplo: **Município de Piedade do Rio Grande**, que adotou esse critério conforme estabelecido no §1º do **art. 31 da Lei nº 14.133/2021**.



**b) Credenciamento de Leiloeiros Oficiais**

- Consiste na **habilitação de múltiplos leiloeiros**, que são chamados para realizar leilões conforme a necessidade da administração.
- O critério de seleção pode ser **por rodízio ou sorteio** entre os credenciados.
- Modelo utilizado pela **Companhia Petropolitana de Trânsito e Transportes – CPTRANS**, conforme Edital de Chamamento Público nº 01/2024

**c) Contratação Direta por Inexigibilidade de Licitação**

- Prevista na legislação quando há **apenas um fornecedor exclusivo** que pode prestar o serviço.
- Utilizada em situações excepcionais, **mas não recomendada** para o caso em questão, pois há concorrência no setor de leiloeiros.

Com base no levantamento, identificou-se que os **leiloeiros mais competitivos do mercado oferecem os seguintes serviços e infraestrutura:**

- **Plataforma própria para leilões online**, conforme exigido pelo **art. 31, §2º, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021**.
- **Equipe especializada para catalogação, divulgação e organização dos leilões**.
- **Rede de compradores já cadastrados**, aumentando a liquidez dos bens alienados.
- **Garantia de publicidade ampla**, com divulgação dos leilões em canais de grande alcance.

O levantamento de mercado demonstrou que a modalidade de pregão eletrônico, com critério de maior desconto sobre a comissão do arrematante, é a mais vantajosa para a Administração Pública. Os principais benefícios dessa abordagem incluem:

- Atração de mais concorrentes, ampliando a disputa e reduzindo custos.
- Garantia de transparência e isonomia, conforme as diretrizes da Lei nº 14.133/2021.
- Ampliação da participação de compradores, maximizando a arrecadação municipal.

Os principais riscos identificados e medidas para mitigação incluem:

- Baixa participação no certame: Mitigação com ampla divulgação do edital.
- Desistência do leiloeiro vencedor: Garantia de habilitação de suplentes no certame.

Diante das informações coletadas, recomenda-se a contratação do leiloeiro oficial via Pregão Eletrônico, adotando como critério o maior desconto sobre a comissão do arrematante. Esse modelo já se mostrou eficaz em outras prefeituras e garante uma seleção transparente, competitiva e vantajosa para a Administração Pública, sendo inclusive o modelo adotado por esta Prefeitura em outra secretaria.

Essa escolha permitirá que a Secretaria de Mobilidade e Urbanismo de Nova Friburgo realize os leilões com segurança jurídica, eficiência operacional e maximização dos valores arrecadados, atendendo à necessidade de desocupação dos pátios municipais e destinação adequada dos veículos apreendidos.

**7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:**



A estimativa do preço da contratação do leiloeiro oficial para a realização dos leilões de veículos apreendidos pela **Secretaria de Mobilidade e Urbanismo de Nova Friburgo** foi baseada nas práticas de mercado, na legislação vigente e na análise de contratos semelhantes firmados por outras administrações públicas.

Conforme o **Decreto Federal nº 21.981/1932**, que regulamenta a profissão de leiloeiro oficial, a remuneração desse profissional ocorre por meio de **comissão sobre o valor do arremate**, sendo essa comissão paga pelo **arrematante**. O percentual máximo permitido pela legislação é de **5% sobre o valor total da venda de cada lote**.

Dessa forma, **não há desembolso direto da Administração Pública** para a contratação do leiloeiro, visto que sua remuneração é proveniente dos compradores dos bens leiloados.

Dessa forma, a contratação do leiloeiro não representa impacto financeiro para o Município e viabiliza a alienação dos veículos apreendidos de forma **transparente, eficiente e economicamente vantajosa**, garantindo a desocupação dos pátios e a destinação adequada dos bens.

## **8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:**

A solução proposta visa a **contratação de um leiloeiro oficial** para a realização dos leilões dos veículos apreendidos pela **Secretaria de Mobilidade e Urbanismo de Nova Friburgo**. O objetivo é garantir a correta destinação desses bens, **liberando os pátios municipais, reduzindo custos operacionais e maximizando a arrecadação para o município**.

O serviço será prestado pelo **leiloeiro selecionado por meio de pregão eletrônico**, adotando o critério de **maior desconto sobre a comissão paga pelos arrematantes**, conforme previsto no **§1º do art. 31 da Lei nº 14.133/2021**. Dessa forma, **não haverá custo direto para a administração pública**, uma vez que a remuneração do leiloeiro será proveniente da comissão sobre os valores arrematados.

A solução prevê a execução das seguintes **etapas operacionais**, todas sob responsabilidade do **leiloeiro contratado**:

### **1.1. Organização e Preparação do Leilão**

- Levantamento e identificação dos veículos apreendidos e não retirados dentro do prazo legal.
- Avaliação preliminar e **classificação dos veículos** entre:
  - **Veículos conservados**, aptos para circulação.
  - **Veículos sucata**, destinados à desmontagem e reciclagem.
- Formação dos **lotes** a serem leiloados, conforme critérios de mercado e eficiência operacional.

### **1.2. Divulgação e Publicidade**

- **Publicação do edital do leilão** no Diário Oficial, site da prefeitura e jornais de grande circulação.
- **Divulgação em plataformas digitais** e redes sociais para aumentar a competitividade.
- **Disponibilização da relação dos veículos e respectivos lotes** no site do leiloeiro e da prefeitura, com imagens, descrições e valores iniciais.

### **1.3. Realização do Leilão**

- O leilão será realizado de forma **híbrida (presencial e online simultaneamente)**, garantindo ampla participação de compradores.
- O leiloeiro deverá dispor de **plataforma eletrônica segura e certificada**, permitindo lances em tempo real e transparência no processo.
- Durante o certame, os interessados poderão dar lances de qualquer local via internet ou presencialmente no local definido.

### **1.4. Pós-Leilão e Destinação dos Veículos**

- Emissão das **certidões de arrematação** e demais documentos necessários para a regularização dos bens adquiridos.



- Recolhimento dos valores arrecadados e repasse ao município.
- Orientação aos arrematantes sobre prazos e procedimentos para retirada dos veículos arrematados.
- Garantia de que veículos vendidos como sucata sejam destinados exclusivamente a empresas registradas para desmonte e reciclagem, conforme legislação ambiental vigente.

O leiloeiro contratado deverá garantir a infraestrutura necessária para a realização segura e eficiente dos leilões, incluindo:

- Plataforma digital para lances online, conforme exigido pelo art. 31, §2º, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021.
- Equipe técnica especializada para organização, cadastramento e suporte ao evento.
- Ambiente físico adequado para a realização dos leilões presenciais, se necessário.
- Garantia de publicidade ampla, utilizando canais de divulgação adequados.
- Sistema de segurança contra fraudes, garantindo integridade nos lances.

A periodicidade dos leilões poderá ser ajustada conforme a demanda, garantindo que os veículos apreendidos não se acumulem excessivamente nos pátios municipais.

Contratação de um **leiloeiro oficial por meio de pregão eletrônico, com critério de maior desconto sobre a comissão do arrematante**, é a **solução mais eficiente e econômica para a Administração Pública**. Esse modelo garante a **transparência, a eficiência operacional e a maximização dos valores arrecadados**, atendendo à necessidade urgente de esvaziamento dos pátios municipais e destinação correta dos veículos apreendidos.

## 9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Nos termos do inciso VIII do § 1º do art. 18 da **Lei nº 14.133/2021**, a regra geral nas contratações públicas é a **realização do parcelamento do objeto**, sempre que este for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, de modo a **ampliar a competitividade e possibilitar a participação do maior número possível de fornecedores**.

No entanto, após análise técnica e considerando as especificidades da contratação em questão — **serviço de leilão oficial para alienação de veículos apreendidos pela Secretaria de Mobilidade e Urbanismo de Nova Friburgo** —, **não se recomenda o parcelamento do objeto**, pelas razões a seguir expostas:

### 1. Indivisibilidade Técnica e Funcional do Objeto

O objeto da contratação consiste na **prestação de um serviço contínuo e integrado**, abrangendo desde a preparação e organização dos veículos e lotes até a execução dos leilões e prestação de contas final. Parcelar a execução por etapas ou por tipo de veículo (conservado ou sucata, por exemplo) **comprometeria a eficiência, a padronização do procedimento e a responsabilidade unificada da execução contratual**.

A divisão da contratação entre dois ou mais leiloeiros acarretaria, entre outros problemas:

- **Risco de conflitos operacionais e logísticos**, especialmente quanto ao uso da mesma estrutura física e digital (plataforma de leilão, prazos, divulgação).
- **Dificuldade na definição de responsabilidades**, caso ocorra falha na prestação do serviço ou necessidade de ressarcimentos.
- **Prejuízo à eficiência e aumento do custo de gestão contratual**, que passaria a demandar múltiplos acompanhamentos e fiscalizações.





## **2. Inexistência de economia de escala no parcelamento**

A divisão do objeto não traria **vantagens econômicas para a Administração**, visto que a **remuneração do leiloeiro será custeada pelos arrematantes (comissão de até 5%)** e não há previsão de pagamento direto por parte do Município.

Além disso, quanto maior for o número de veículos ofertados em um único leilão, **maior tende a ser a atratividade do certame, a competitividade entre os participantes e o valor final arrecadado**, razão pela qual o agrupamento de veículos sob um único processo é mais vantajoso do que sua fragmentação.

## **3. Melhoria na gestão contratual com contratação unificada**

A centralização do serviço em um único contratado **facilita a gestão, a fiscalização e o controle da execução contratual**, reduz riscos de falhas operacionais e contribui para maior celeridade nos trâmites administrativos. Também assegura maior uniformidade nos procedimentos adotados, na padronização da publicidade e no relacionamento com os arrematantes.

## **4. Natureza do serviço exige continuidade e integração**

O serviço a ser contratado demanda **continuidade operacional e acompanhamento temporal** (vários leilões ao longo do ano), o que **requer planejamento unificado e logística coordenada**, desde o levantamento de veículos até a conclusão dos procedimentos pós-leilão. A contratação fragmentada poderia causar descompassos entre as etapas do processo e prejudicar o alcance dos resultados esperados.

## **Conclusão**

Diante das considerações técnicas e legais, **não se recomenda o parcelamento do objeto**, por tratar-se de um serviço:

- **Indivisível do ponto de vista técnico e funcional;**
- **Sem economia de escala com a divisão;**
- **Que exige gestão unificada e planejamento integrado.**

Portanto, a contratação de um único leiloeiro oficial, com responsabilidade integral sobre o serviço, mostra-se **mais eficiente, vantajosa e segura para a Administração Pública**, atendendo plenamente ao interesse público e à legislação aplicável.

## **10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:**

A contratação de um **leiloeiro oficial** para a realização dos leilões dos veículos apreendidos pela **Secretaria de Mobilidade e Urbanismo de Nova Friburgo** tem como objetivo principal a **alienação eficiente desses bens**, garantindo a desocupação dos pátios municipais, a arrecadação de recursos financeiros e a destinação legal e ambientalmente adequada dos veículos.

Com isso, pretende-se alcançar os seguintes **resultados esperados**, tanto quantitativos quanto qualitativos:

### **Para a Administração Pública:**

- Redução de custos com pátios e armazenamento.
- Aumento da eficiência na gestão de veículos apreendidos.
- Geração de receita para aplicação em infraestrutura e mobilidade.

### **Para os cidadãos:**

- Possibilidade de aquisição de veículos a preços acessíveis.
- Maior transparência e credibilidade no processo de leilão.

A realização periódica dos leilões permitirá que a Secretaria de Mobilidade e Urbanismo atue de forma contínua e eficaz, garantindo que os veículos apreendidos não se tornem um problema para a administração pública e para a população.

Nova Friburgo/RJ, xx de xxxxxxxxxxxx de 20.....